

# **RAPORT**

## **DOT. SKALI ZJAWISKA PRZEMOCY W RODZINIE I PRZECIWDZIAŁANIA MU NA TERENIE WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO w 2016 r.**

(na podstawie danych przekazanych Wojewodzie Lubuskiemu  
przez służby i instytucje w ramach monitorowania  
Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie)

Wydział Polityki Społecznej  
Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego

**Gorzów Wlkp., grudzień 2017 r.**

## **Spis treści:**

**Wstęp ..... s. 3-4**

**Część I REALIZACJA ZADAŃ ZWIĄZANYCH Z PRZECIWDZIAŁANIEM PRZEMOCY W RODZINIE PRZEZ LUBUSKIE JEDNOSTKI ORGANIZACYJNE POMOCY SPOŁECZNEJ – na podstawie sprawozdawczości oraz działań nadzorczo – kontrolnych służb Wojewody Lubuskiego ..... s. 5**

1. Działalność nadzorczo – kontrolna służb Wojewody Lubuskiego nad jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz inne przedsięwzięcia w tym zakresie ..... s. 5
2. Formy pomocy udzielanej przez gminy i powiaty osobom dotkniętym przemocą w rodzinie i liczba korzystających z tej pomocy (na podst. sprawozdań z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za 2016 r.) ..... s. 14
3. Realizacja programów korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie ..... s. 16
4. Działalność zespołów interdyscyplinarnych oraz realizacja procedury „Niebieskie Karty” (na podstawie Sprawozdania jednorazowego infor\_przemoc2017) ..... s. 17
5. „Dobre praktyki” w przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie realizowane w 2016 r. przez gminy i powiaty ..... s. 23

**Część II INFORMACJA O DZIAŁANIACH LUBUSKICH SŁUŻB I INSTYTUCJI W ZAKRESIE PRZECIWDZIAŁANIA, ŚCIGANIA I KARANIA PRZEMOCY W RODZINIE**

1. Lubuska Policja – stosowanie procedury „Niebieskie Karty” oraz działania prewencyjne .....s. 27
2. Ściganie przestępstwa stosowania wobec rodziny przemocy lub groźby bezprawnej – działania prokuratur okręgowych w Gorzowie Wlkp. i w Zielonej Górze ..... s. 30
3. Orzeczenia sądów w sprawach przestępstw związanych ze stosowaniem przemocy domowej ..... s. 33
4. Lubuska oświata wobec przemocy w rodzinie – działalność Kuratorium Oświaty w Gorzowie Wlkp. oraz lubuskich placówek oświatowych ..... s. 36

**Podsumowanie ..... s. 38**

## **Wstęp.**

Do zadań wojewody należy monitorowanie realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

Wynika to z art. 7 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz.1390).

W tym celu przeanalizowano:

- sprawozdania i informacje nadesłane przez jednostki organizacyjne pomocy społecznej z terenu województwa lubuskiego,
- wyniki działań nadzorczo – kontrolnych Wojewody Lubuskiego,
- dane statystyczne i przedsięwzięcia realizowane przez lubuskie służby i instytucje posiadające w swoich kompetencjach szeroko rozumiane przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.

Wojewoda zwrócił się do:

- Marszałka Województwa Lubuskiego z prośbą o opracowanie informacji nt. podejmowanych przez Samorząd Województwa Lubuskiego przedsięwzięć w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie w 2016 roku,
- Komendanta Wojewódzkiej Policji z prośbą o udostępnienie wyników analizy „Niebieskich Kart” założonych przez lubuskich policjantów oraz informacji nt. przedsięwzięć podejmowanych przez lubuską Policję na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- Prokuratorów Okręgowych Prokuratur Okręgowych w Gorzowie Wlkp. i Zielonej Górze z prośbą o opracowanie informacji na podstawie statystyk za 2016 r. dot. działań podejmowanych wobec osób podejrzanych o popełnienie przestępstwa związanego ze stosowaniem przemocy w rodzinie, z uwzględnieniem:
  - ✓ liczby podejrzanych i oskarżonych,
  - ✓ izolacji sprawców przemocy w rodzinie od osób pokrzywdzonych,
  - ✓ wniosków wnoszonych do sądów przez prokuratorów o nałożenie na sprawców różnych obowiązków,
  - ✓ informacji na temat innych przedsięwzięć podejmowanych przez Prokuratury na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie,

- Prezesów Sądów Okręgowych w Gorzowie Wlkp. i Zielonej Górze z prośbą o opracowanie informacji na podstawie statystyk za 2016 r. dotyczących:
  - ✓ orzeczeń wydanych wobec osób podejrzanych o popełnienie przestępstwa z art. 207 Kodeksu Karnego,
  - ✓ liczby sprawców skazanych za przestępstwo znęcania się,
  - ✓ orzeczonych środków karnych oraz środków probacyjnych w związku z tym przestępstwem,
  - ✓ podejmowanych przedsięwzięć na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- Lubuskiego Kuratora Oświaty z prośbą o opracowanie informacji na temat przedsięwzięć podejmowanych przez Kuratorium Oświaty w Gorzowie Wlkp. oraz placówki oświaty w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie w 2016 roku, z uwzględnieniem:
  - ✓ zakresu i jakości współpracy z instytucjami zewnętrznymi
  - ✓ inicjowania procedury „Niebieskie Karty” przez przedstawicieli oświaty,
  - ✓ tzw. „dobrych praktyk” konkretnych przedsięwzięć na terenie naszego województwa, wartych upowszechnienia.

Uzyskane dane posłużyły do sporządzenia całościowej informacji nt. różnokierunkowych działań podjętych przez służby i instytucje w zakresie reagowania, ograniczania i profilaktyki przemocy w rodzinie na terenie województwa lubuskiego.

## Część I

### REALIZACJA ZADAŃ ZWIĄZANYCH Z PRZECIWDZIAŁANIEM PRZEMOCY W RODZINIE PRZEZ LUBUSKIE JEDNOSTKI ORGANIZACYJNE POMOCY SPOŁECZNEJ – na podstawie sprawozdawczości oraz działań nadzorczo – kontrolnych służb Wojewody Lubuskiego

#### 1. Działalność nadzorczo – kontrolna służb Wojewody Lubuskiego nad jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz inne przedsięwzięcia w tym zakresie.

##### Kontrola i nadzór

- W 2016 r. zrealizowano 6 kontroli w zakresie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie i interwencją kryzysową.
- Celem tych kontroli było podniesienie jakości usług realizowanych na rzecz klientów przez kontrolowane jednostki; ocenie poddano nie tylko sposób wykonywania przez gminy oraz powiaty zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i jej aktów wykonawczych, ale także jakość i skuteczność tych działań.
- Szczególną uwagę kontrolujący zwracali na przestrzeganie obowiązujących terminów w realizacji procedury „Niebieskie Karty” oraz sposób planowania pomocy w przypadkach wystąpienia przemocy w rodzinie.
- Wśród stwierdzanych uchybień część dotyczyła formalnych kwestii dotyczących pracy zespołów interdyscyplinarnych i realizacji procedury „Niebieskie Karty” (np. niepełnego składu zespołu, formalnego zamykania procedury); część zaś dotyczyła planowania w oparciu o diagnozę oraz dokumentowania w każdym przypadku działań na rzecz rodzin dotkniętych przemocą domową.
- W wyniku przeprowadzonych postępowań kontrolnych wydawano stosowne zalecenia, jak:
  - ✓ uzupełnienie składów zespołów interdyscyplinarnego o brakujących przedstawicieli uprawnionych instytucji,

- ✓ terminowe przekazywanie formularzy „Niebieska Karta - A” do przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego,
  - ✓ dokumentowanie planowania działań na rzecz rodzin dotkniętych przemocą domową,
  - ✓ interdyscyplinarne planowanie i udzielanie pomocy rodzinom z problemem przemocy w rodzinie,
  - ✓ wskazywanie odpowiedniej podstawy prawnej do zamykania procedury „Niebieskie Karty”.
  - ✓ uregulować kwestii zatrudnienia pracowników socjalnych zgodnie z wymogami ustawowymi
- W 2016 r. służby wojewody zrealizowały działania nadzorczo – monitorujące w związku z sygnałami o niepokojących wydarzeniach pojawiających się w mass – mediach czy zgłoszeniami lub skargami obywateli, służb. Sprawy dotyczyły m.in.:
    - ✓ zgłoszeń przypuszczalnego stosowania przemocy w rodzinie, zaniedbania, przemocy wobec dzieci,
    - ✓ żądań podjęcia interwencji w powyższych sprawach, lub podniesienia skuteczności już podejmowanych działań,
    - ✓ braku lub niedostatecznego zaangażowania odpowiedzialnych służb w udzielanie pomocy i wsparcia osobom doświadczającym przemocy czy zaniedbania,
    - ✓ informacji o zasądzonych w wyrokach sądowych wydanych w związku z przemocą domową środkach karnych polegających na zakazie zbliżania się sprawcy do ofiary, kontaktowania się z nią czy nakazie opuszczenia mieszkania,
    - ✓ sposobu realizacji procedury „Niebieskie Karty”, zasadności jej wszczynania, kontynuowania.
  - Prowadzono łącznie ok. **25** postępowań wyjaśniających i monitorujących polegających na dokonaniu szczegółowej analizy sytuacji osób i rodzin w oparciu o wyjaśnienia jednostek i dokumentację, w tym rozstrzygano **6** skarg (w połowie uznanych za zasadne):
    - ✓ części jednostek wydano zalecenia, wskazówki do dalszej pracy.
    - ✓ w części przypadków interwencja LUW zainicjowała działania diagnostyczne i pomocowe w stosunku do rodzin nie korzystających wcześniej z pomocy instytucji,
    - ✓ w niektórych przypadkach – zintensyfikowała te działania.

## **Opracowanie wskazówek co do planowania pomocy osobom dotkniętym przemocą.**

- W sierpniu 2016 r. pracownicy Wydziału Polityki Społecznej opracowali i opublikowali na stronie internetowej LUW „*Raport z oceny sposobu planowania pomocy klientowi w wybranych jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej i zespołach interdyscyplinarnych ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie w woj. lubuskim w latach 2013-2015*”.
- Część dokumentu została poświęcona analizie sposobu planowania pomocy rodzinom, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą przez lubuskie zespoły interdyscyplinarne oraz rekomendacjom co do jego doskonalenia.
- W opracowaniu ustalono, że:
  - ✓ wszystkie Zespoły, których pracę analizowano, opracowywały indywidualny plan pomocy dla osoby dotkniętej przemocą,
  - ✓ w części przypadków plany te nie odnosiły się do pozostałych członków rodziny,
  - ✓ plany te były zawarte w formularzu „Niebieskie Karty – C”; niemniej jednak część jednostek stosowała dodatkowo opracowane przez siebie formularze zawierające większość niezbędnych elementów planu,
  - ✓ w części badanej dokumentacji sposób udzielania pomocy ofiarom przemocy w rodzinie był planowany i dokumentowany, tym niemniej konstrukcja formularza planu pomocy nie uwzględniała celów głównych ani celów szczegółowych projektowanych działań,
  - ✓ w części jednostek sposób udzielania pomocy osobom objętym procedurą „Niebieskie Karty” nie odbywał się w oparciu o ich potrzeby, problemy i zasoby zdiagnozowane przez specjalistów z grupy roboczej,
  - ✓ należy podkreślić, że Zespoły/grupy robocze podejmują wiele działań na rzecz rodzin, w których dochodziło do przemocy, przez co nastąpiła ich stabilizacja życiowa, a tym samym ustaje realizacja procedury „Niebieskie Karty”, niemniej prowadzona dokumentacja w tym zakresie często nie odzwierciedlała tych działań,
  - ✓ w niektórych gminach stwierdzono brak w składzie grup roboczych przedstawicieli uprawnionych służb i instytucji, których obecność uzasadniałyby stwierdzone problemy rodziny oraz niską frekwencję członków biorących udział w posiedzeniach zespołu/grupy roboczej,

- ✓ występowały trudności w ocenie skuteczności udzielania pomocy rodzinie przez zespoły/grupy robocze w przypadku, gdy projektowanie działań na jej rzecz nie było podejmowane holistycznie i interdyscyplinarnie, a gromadzona dokumentacja w tym zakresie nie odzwierciedlała podejmowanych działań.
  - Pomoc udzielana przez grupy robocze rodzinom uwikłanym przemocą domową polegała między innymi na:
    - ✓ przygotowywaniu wniosków do sądu, do prokuratury,
    - ✓ zgłoszeniu do gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,
    - ✓ cyklicznych rozmowach wspierających pracownika socjalnego, spotkaniach z psychologiem, psychoterapeutą,
    - ✓ monitorowaniu środowiska rodzinnego przez specjalistów w trakcie realizacji procedury „Niebieskie Karty”, jak również przez jakiś czas po jej zakończeniu,
    - ✓ przyznaniu asystenta rodziny,
    - ✓ współpracy z pedagogiem,
    - ✓ pomocy finansowej.
  - Na podstawie analizy postępowań nadzorczo – kontrolnych prowadzonych przez Wojewodę, jak również w myśl spostrzeżeń i zaleceń Najwyższej Izby Kontroli, **planowanie skutecznej pomocy osobom dotkniętym przemocą powinno się odbywać:**
    - ✓ z uwzględnieniem celów głównych i szczegółowych projektowanych działań na rzecz rodzin, w których dochodzi do przemocy w rodzinie,
    - ✓ w oparciu o zdefiniowane przez specjalistów z grupy roboczej potrzeby, problemy i zdiagnozowane zasoby osób dotkniętych przemocą domową.
- Ponadto **konieczne jest:**
- ✓ dokumentowanie planowanych działań na rzecz każdego członka rodziny, w której występuje problem przemocy w rodzinie.
  - ✓ weryfikowanie indywidualnych planów pomocy poprzez przyjęcie konkretnych wskaźników ich realizacji w celu dokonania trafnej oceny ich skuteczności, ewaluacji i modyfikacji, elastycznie do stwierdzanych potrzeb i zmiany sytuacji życiowej klientów.



## **Analiza rozwiązań dotyczących organizacji i zakresu interwencji kryzysowej.**

- W ostatnim kwartale 2016 r. Wydział Polityki Społecznej włączył się w ogólnokrajową analizę istniejących rozwiązań prawnych i organizacyjnych w zakresie interwencji kryzysowej, jak również sformułował własne wnioski i rekomendacje w tym zakresie.

- Zdefiniowano następujące problemy:

- ✓ Specjalistyczna pomoc psychologiczna w rzadkich przypadkach jest świadczona poza godzinami pracy instytucji zatrudniających takich specjalistów.

Z zapisów w ustawie o pomocy społecznej można wywieść, że interwencja kryzysowa powinna być świadczona natychmiastowo, co sugeruje, że niezależnie od dnia i pory doby.

- ✓ Brak powszechnego, całodobowego dostępu do interwencji kryzysowej.

Uwidoczniała się kwestia dot. osób telefonujących pod numer alarmowy 112 znajdujących się w stanie kryzysu powstałego na tle zdarzeń losowych, czy trudnej sytuacji życiowej. Dyspozytorzy, z braku innych możliwości, niezależnie od miejsca pobytu, łączyli je z całodobowym OIK prowadzonym przez Miasto Gorzów Wlkp.

- ✓ Przepisy prawa bardzo ogólnie określają sposób organizacji i zakres usług świadczonych przez OIK.

Powoduje to rozproszenie odpowiedzialności za udzielanie pomocy klientom z określonymi problemami i wzajemne oczekiwanie co do podjęcia działań pomiędzy gminami a powiatami.

Z przepisów wprost nie wynika, że konieczne w ramach interwencji kryzysowej schronienie ma być zagwarantowane w siedzibie OIK, gdzie osoba w kryzysie otrzymałaby nie tylko „dach nad głową” ale i wsparcie specjalistyczne.

- ✓ Istnieje ryzyko, że inne kategorie osób w kryzysie (np. spowodowanym zdarzeniem losowym, klęską żywiołową, ofiary handlu ludźmi), nie uzyskają odpowiedniego wsparcia w zakresie pozamaterialnym

- **Rekomendacje dot. proponowanych rozwiązań w zakresie interwencji kryzysowej:**
  - ✓ zbadanie stanu faktycznego w zakresie szukania przez osoby w kryzysie pomocy poprzez telefonowanie pod nr alarmowy 112, jak również reakcji operatorów na takie komunikaty i dalszego postępowania z osobami w kryzysie,
  - ✓ określenie minimalnego standardu OIK – w obecnym stanie prawnym panuje duża dowolność co do zakresu świadczonych usług, liczby i kwalifikacji zatrudnianego personelu,
  - ✓ określenie w przepisach katalogu możliwości organizacji interwencji kryzysowej w powiatach, włącznie z utworzeniem i prowadzeniem placówki przez kilka powiatów czy zlecaniem realizacji zadania innemu powiatowi lub organizacji pozarządowej na zasadzie porozumienia. Powiat powinien być zobligowany do zastosowania któregoś z rozwiązań,
  - ✓ standard i organizację OIK-ów można by określić w sposób analogiczny do specjalistycznych ośrodków wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, rozporządzeniem oraz stworzyć możliwość ubiegania się o wsparcie z budżetu państwa,
  - ✓ doprecyzowanie w przepisach podziału odpowiedzialności gminy i powiatu za świadczenie konkretnych usług w ramach interwencji kryzysowej poprzez ponowne zdefiniowanie/poszerzenie tego zapisu,
  - ✓ doprecyzowanie definicji interwencji kryzysowej o rodzaj i zakres usług należnych klientowi z konkretnym problemem oraz wskazać podmioty odpowiedzialne za koordynację działań na rzecz klienta, tryb postępowania w sytuacji zgłoszenia się klienta wymagającego interwencji kryzysowej.
  - ✓ doprecyzować w przepisach kwestię dysponowania przez OIK miejscami pobytu całodobowego lub wskazanie gdzie osoba wymagająca całodobowego wsparcia powinna zostać skierowana i kto konkretnie za to odpowiada w powiecie.

## **Analiza zapotrzebowania na usługi ośrodków interwencji kryzysowej oraz specjalistycznego ośrodka wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie.**

- Pod koniec 2016 r. Wydział Polityki Społecznej skierował do lubuskich ośrodków pomocy społecznej oraz powiatowych centrów pomocy rodzinie prośbę o analizę potrzeb w zakresie kierowania klientów dotkniętych problemem przemocy do OIK i SOW, a także o wskazanie innych czynników skutkujących zmianami w sposobie funkcjonowania tych ośrodków. W związku z uruchomieniem programu „Rodzina 500+”, zaistniała potrzeba oszacowania, czy wywarł on wpływ na liczbę korzystających z takiej formy pomocy i występujące problemy klientów.
- Analiza nadesłanej korespondencji pozwoliła na sformułowanie następujących wniosków i rekomendacji co do wpływu programu „Rodzina 500+” na realizację interwencji kryzysowej i przeciwdziałanie przemocy w rodzinie:
  - ✓ ośrodki zaobserwowały nieznaczną tendencję spadkową na zapotrzebowanie na usługi OIK, SOW, zwłaszcza całodobowe, przy czym niektóre placówki zaobserwowały wzrost liczby klientów ambulatoryjnych, szczególnie osób starszych,
  - ✓ w ocenie części ośrodków, Program poprawił sytuację materialną rodzin, a w tych rodzinach, w których istniały konflikty, nastąpiła poprawa stosunków interpersonalnych i więzi rodzinnych,
  - ✓ zwiększyły się możliwości uniezależnienia się ofiar przemocy w rodzinie od sprawców (zwiększone środki finansowe),
  - ✓ miejsce usytuowania ośrodków interwencji kryzysowej bądź wsparcia ofiar przemocy w rodzinie powinno być jak najbliżej miejsca zamieszkania klienta (być może powinny być zadaniem gminy).
  - ✓ konieczne jest uregulowanie definicji sytuacji kryzysowej utożsamianej aktualnie najczęściej ze skutkami przemocy w rodzinie.

### **Programy i projekty**

- **Program Osłonowy „Wspieranie jednostek samorządu terytorialnego w tworzeniu systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie”**
- ✓ Przeanalizowano i zaopiniowano 31 projektów jednostek organizacyjnych pomocy społecznej nadesłanych w ramach Programu Osłonowego,

- ✓ **21** zakwalifikowano do dalszego procedowania (**10** zawierało błędy formalne).
- ✓ **15** najwyższej ocenionych wniosków przesłano do MR, PiPS do dalszego procedowania,
  - Dofinansowanie uzyskało 6 samorządów: Samorząd Województwa Lubuskiego Powiat Krośnieński, Miasto Gorzów Wlkp., Gmina Deszczno, Gmina Sulechów oraz Gmina Lubiszyn (więcej na temat dofinansowanych projektów znajduje się w dalszej części opracowania).
- **Grant Wojewody Lubuskiego w obszarze pomocy społecznej**
- ✓ Wojewoda Lubuski ogłosił, jak rokrocznie, otwarty konkurs ofert na dofinansowanie realizacji zadań pomocy społecznej na 2016 rok dla organizacji pozarządowych i podmiotów uprawnionych działających w obszarze pomocy społecznej na terenie województwa lubuskiego.
- ✓ W ramach konkursu Wojewoda określił pięć priorytetów, w tym z szeroko rozumianego obszaru przeciwdziałania przemocy domowej: „Działania podejmowane na rzecz osób i rodzin zagrożonych lub dotkniętych sytuacją kryzysową” oraz „Działania wspierające rodziny wykazujące bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych na poziomie gminy”.
- ✓ Dofinansowanie do złożonych projektów w ramach powyższych priorytetów w łącznej kwocie 54.000 zł otrzymały następujące organizacje pozarządowe:

Stowarzyszenie Lubuski Ruch na Rzecz Kobiet i Rodziny „Żar” w Żarach:

- świadczyło bezpłatną pomoc i wsparcie i prawne osobom znajdującym się w sytuacji kryzysowej,
- udzielało pomocy i wsparcia osobom i rodzinom przeżywającym sytuacje traumatyczne, trudne, kryzysy rodzinne i psychospołeczne spowodowane m.in. przemocą czy uzależnieniami.

Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka w Zielonej Górze:

- udzielał wsparcia dla kobiet i dzieci przebywających w Schronisku dla Matki i Dziecka, zapewniając im całodobowo bezpieczne schronienie,
- prowadził całodobowy telefon zaufania dla osób w sytuacjach kryzysowych, doświadczających przemocy,
- świadczył bezpłatne poradnictwo specjalistyczne, mediacje.

#### Stowarzyszenie Wspierania Aktywności Obywatelskiej CIVIS SUM w Zielonej Górze:

- prowadziło Biuro Porad Obywatelskich oraz 5 mobilnych biur na terenie subregionu zielonogórskiego, w których świadczone nieodpłatne poradnictwo prawne i obywatelskie, psychologiczne oraz psychoterapię adresowaną do osób i rodzin dotkniętych lub zagrożonych sytuacją kryzysową.
- porad udzielano ambulatoryjnie w biurach, jak również korespondencyjnie.

#### Stowarzyszenie „Subsidium” w Brzózce Gm. Krosno Odrzańskie:

- zrealizowało projekt „Wiem, umiem, pomogę w kryzysie”, który miał na celu zwiększenie kompetencji kadry pomocowej pracującej w obszarze pomocy w rodzinie, w zakresie m.in. procedur postępowania w przypadkach wystąpienia kryzysu.
- przeprowadziło szkolenia oraz superwizje dla pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej z zakresu definiowania, rozpoznawania, wspierania osób znajdujących się w sytuacji kryzysowej.

#### Fundacja „Na Nowo” w Nowej Soli

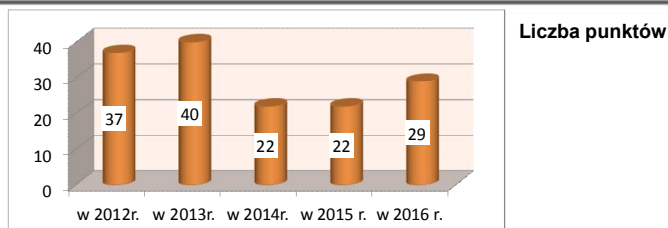
- zrealizowała program profilaktyki selektywnej adresowany do młodzieży, ich rodziców i opiekunów oraz profesjonalistów pracujących z młodzieżą
- w ramach programu prowadzono zajęcia socjoterapeutyczne i warsztaty psychospołeczne dla młodzieży, poradnictwo rodzinne i interwencję kryzysową, edukację dla rodziców, mediacje rodzinne oraz warsztaty dla przedstawicieli instytucji pracujących z młodzieżą zagrożoną niedostosowaniem społecznym.

#### Stowarzyszenie „Relacja” w Nowej Soli

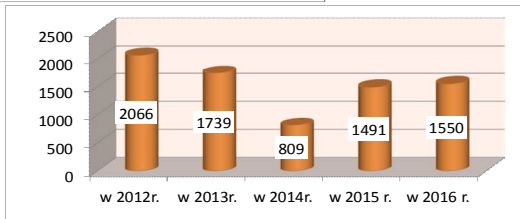
- zrealizowało projekt adresowany do rodzin mających problemy opiekuńczo wychowawcze, który miał na celu nabycie umiejętności konstruktywnego rozwiązywania problemów opiekuńczych, wychowawczych i rodzinnych oraz poprawa komunikacji interpersonalnej między członkami rodziny
- przeprowadzono 70 sesji terapii systemowej rodzin, jak również świadczone 50 godzin poradnictwa rodzinnego

## **Udział w spotkaniach i konferencjach**

- 23 lutego przedstawiciel WPS wziął udział w konferencji pt. „Alians służb w przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w powiecie zielonogórskim” zorganizowanej w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego w Zielonej Górze przez Prokuratora Rejonowego w Zielonej Górze, Prezydenta Miasta Zielona Góra oraz Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gorzowie Wlkp. Pracownik wystąpił z prezentacją pt. „Procedura „Niebieskie Karty” – zasady realizacji przez uprawnione podmioty”.
  - 19 maja przedstawiciele WPS wzięli udział w odprawie zorganizowanej w Komendzie Wojewódzkiej Policji dla policjantów – koordynatorów realizacji procedury „Niebieskie Karty” – przedstawili prezentację nt. działań zespołów interdyscyplinarnych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
  - 8 września przedstawiciel WPS uczestniczył w konferencji inaugurującej projekt Gminy Lubiszyn dofinansowany w ramach Programu Ośłonowego „Wspieranie jst w tworzeniu systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie”. Przedstawił on uczestnikom konferencji prezentację pt. „Funkcjonowanie systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w województwie lubuskim – sytuacja, ocena i wnioski”. 30 listopada wziął udział w konferencji podsumowującej projekt.
  - 14 grudnia przedstawiciel WPS wziął udział w spotkaniu zorganizowanym w Witnicy przez Komendę Miejską Policji w Gorzowie Wlkp. Uczestnicy dyskutowali nt. szeroko rozumianego bezpieczeństwa osób starszych, przestępczości na jaką są one narażone oraz prowadzonych działań profilaktycznych w tym zakresie.
- 2. Formy pomocy udzielanej przez gminy i powiaty osobom dotkniętym przemocą w rodzinie i liczba korzystających z tej pomocy (na podstawie sprawozdań z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za 2015 i 2016 r.).**
- Punkty konsultacyjne dla ofiar przemocy w rodzinie w gminach: z 29 punktów skorzystało 1550 osób.

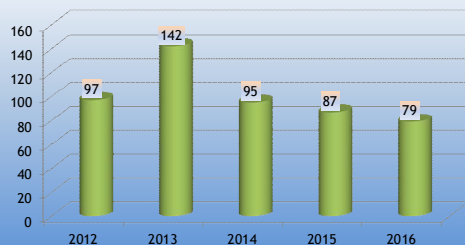


Liczba osób korzystających z PK

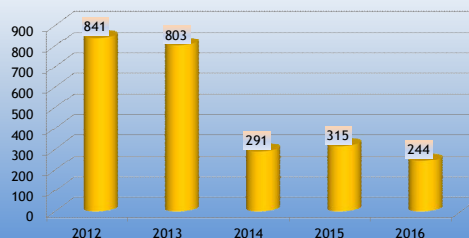


- Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie<sup>1</sup> z 20 miejscami całodobowymi: z pomocy ambulatoryjnej skorzystały 244 osoby, zaś z całodobowej – 79 osób.

Liczba osób korzystających całodobowo z usług Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gorzowie Wlkp.



Liczba osób korzystających ambulatoryjnie z usług Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gorzowie Wlkp.



Na utrzymanie Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gorzowie Wlkp., jedynej tego typu placówki w województwie lubuskim, w 2016 r. Wojewoda przekazał 407.825 zł.

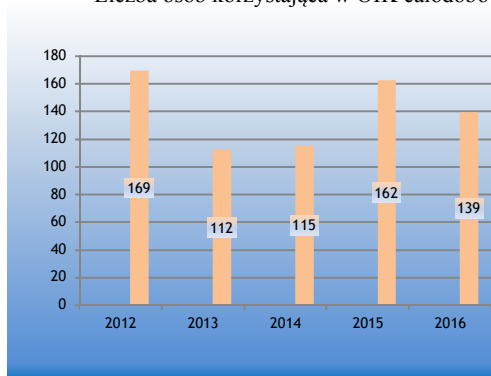
- Dom dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży z 30 miejscami całodobowymi; w 2016 r. z jego pomocy skorzystało łącznie 61 osób: 22 kobiety oraz 39 dzieci.

<sup>1</sup> Jego standard i zadania określa rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lutego 2011 r. w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, kwalifikacji osób zatrudnionych w tych ośrodkach, szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz kwalifikacji osób prowadzących oddziaływanie korekcyjno-edukacyjne (Dz. U. Nr 50, poz. 259).

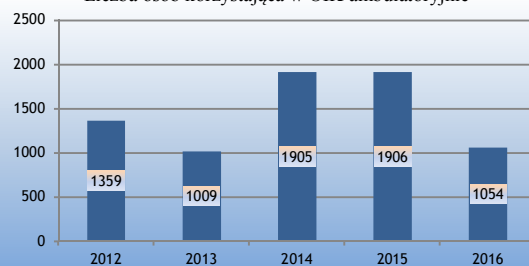
- Ośrodki interwencji kryzysowej: w 2016 r. (podobnie jak w 2015 r.) funkcjonowało 7 placówek (w tym 1 bez miejsc całodobowych) z łączną liczbą 63 miejsc, z których ambulatoryjnie skorzystały 1.054 osoby, a 139 – stacjonarnie.



Liczba osób korzystająca w OIK całodobowo



Liczba osób korzystająca w OIK ambulatoryjnie



### 3. Realizacja programów korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie<sup>2</sup> – zadanie finansowane poprzez budżet Wojewody (ze środków z rezerwy celowej w ramach Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie)

- W 2016 r. wszystkie lubuskie powiaty otrzymały środki na realizację oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych, w łącznej wysokości 264.000 zł – 846 zł. w przeliczeniu na 1 uczestnika, co pozwalało na objęcie oddziaływaniami ok. 311 osób.
- Do programów przystąpiło 315 osób podejrzanych o stosowanie przemocy w rodzinie (11 kobiet i 304 mężczyzn). Pełną edycję programu ukończyło 167 osób (9 kobiet i 158 mężczyzn).

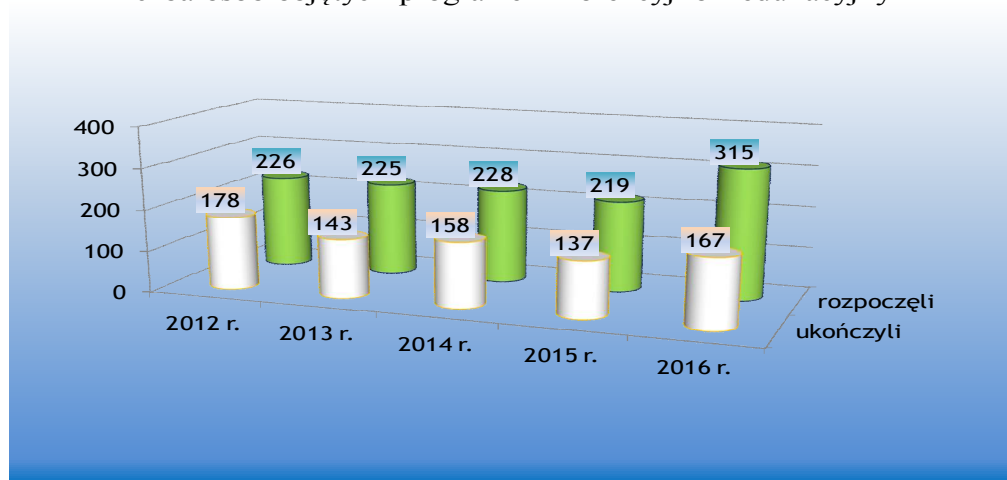
<sup>2</sup> Regulowane rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lutego 2011 r. w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, kwalifikacji osób zatrudnionych w tych ośrodkach, szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz kwalifikacji osób prowadzących oddziaływanie korekcyjno-edukacyjne (Dz. U. Nr 50, poz. 259).



- Średnia skuteczność oddziaływań, w rozumieniu ukończenia pełnej edycji programu na przestrzeni ostatnich lat wynosiła **ok. 70%**.
- W zdecydowanej większości programy te były realizowane dla tzw. „grup wolnościowych”, w środowiskach lokalnych; trzy powiaty: międzyrzecki, gorzowski oraz Miasto Gorzów Wlkp. podobnie jak we wcześniejszych latach zrealizowały programy również w zakładach karnych: w Gorzowie Wlkp., Międzyrzeczu i Słońsku.



Liczba osób objętych programem korekcyjno - edukacyjnym



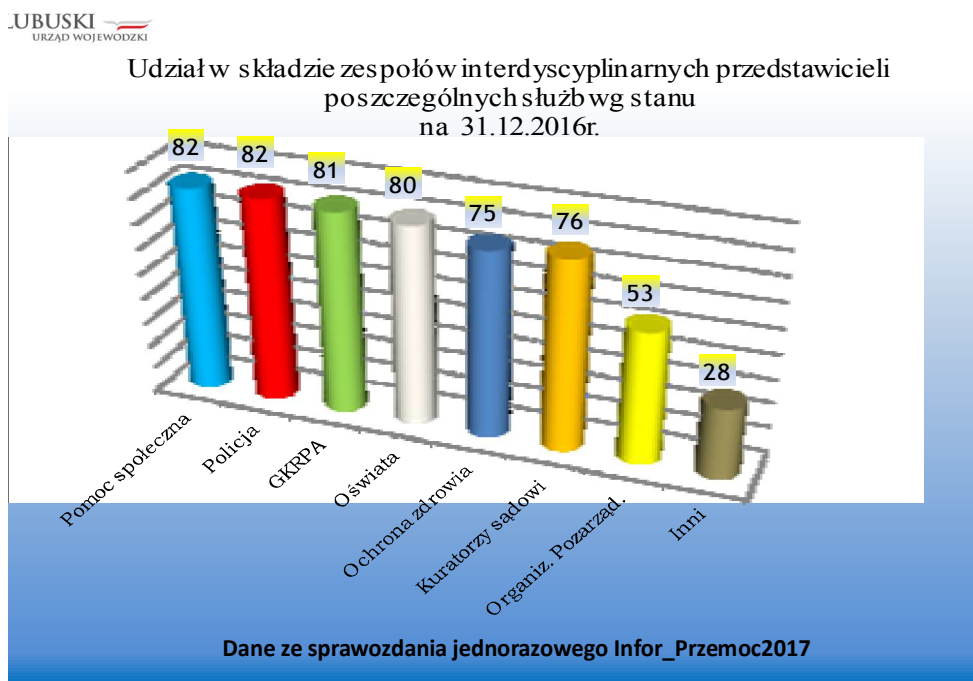
W ramach programu realizowano zajęcia indywidualne i grupowe prowadzone najczęściej w parach trenerskich w formie: wykładów, warsztatów, ćwiczeń, treningów umiejętności, treningów edukacyjnych, pogadank, psychodramy, odgrywania i analizy scenek, analizy indywidualnych przypadków, gier psychologicznych, plastycznych form ekspresji, jak również udzielano poradnictwa rodzinno-wychowawczego.

#### **4. Działalność zespołów interdyscyplinarnych<sup>3</sup> oraz realizacja procedury Niebieskie Karty<sup>4</sup> (na podstawie Sprawozdania jednorazowego infor\_przemoc2017 oraz sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za 2016r.):**

<sup>3</sup> Standard w tym zakresie wyznaczają art. 9a – 9d ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.)

<sup>4</sup> Procedura ta jest uregulowana rozporządzeniem Rady Ministrów z dn. 13 września 2011 w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. 209, poz. 1245).

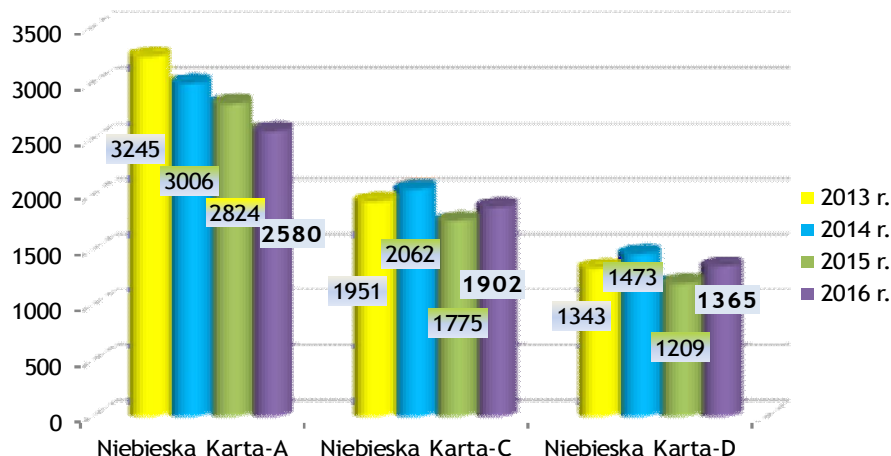
- W 2016 r. we wszystkich gminach funkcjonowały zespoły interdyscyplinarne. Zdecydowana większość tych zespołów odbyła wymaganą przepisami prawa minimalną liczbę 4 posiedzeń w roku; **8 zespołów (10%)** nie spełniło tego wymogu, spotykając się 3 lub 2 razy.
- We wszystkich składach tych zespołów znajdują się przedstawiciele pomocy społecznej i Policji. Przedstawiciele gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych zostali powołani w 81 na 82 gminy, oświaty – w 80 na 82 gminy, przedstawiciele ochrony zdrowia w 76, zaś kuratorzy sądowi w 78 gminach. Przedstawiciele organizacji pozarządowych znajdują się w 56 zespołach, zaś w 24 zespołach do członkostwa powołano dodatkowo przedstawicieli innych instytucji.



- W 2016 r. na terenie województwa lubuskiego procedurę „Niebieskie Karty” wszczęto **2.580** razy (liczba formularzy „Niebieskiej Karty-A” przekazanych do przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego). W ramach pracy zespołów interdyscyplinarnych wypełniono **1.902** formularzy „Niebieskiej Karty-C”, zawierającej diagnozę i plan pomocy ofiarom oraz **1.365** „Niebieskich Kart-D” – stanowiącej plan działań wobec osoby podejrzewanej o stosowanie przemocy w rodzinie.

Warto podkreślić, że w 2016 r. mimo spadku zakładanych „Niebieskich Kart - A”, uwidacznia się wzrost liczby wypełnianych „Niebieskich Kart – C” oraz „Niebieskich Kart – D”, odwrotnie niż w roku 2015, kiedy to liczba „Niebieskich Kart – C” i „– D” w porównaniu z rokiem wcześniejszym spadła odpowiednio o 14% i 18%.

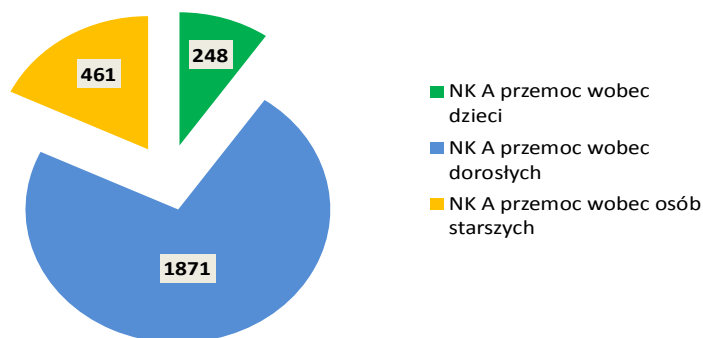
### Wszczywanie i kontynuacja procedury „Niebieskie Karty” 2013-2016



- Wśród osoby, co do których istniało podejrzenie, że doświadczają przemocy w rodzinie zdecydowanie dominują osoby dorosłe (ok. 72 % wszystkich założonych „Niebieskich Kart – A”). ok. 18% formularzy dotyczyło osób starszych, zaś w ok. 10% przypadków przemoc dotyczyła małoletnich.



### Wszczęta procedura "Niebieskie Karty"



- Analizując zagadnienie terminowości przekazywania założonych „Niebieskich Kart – A” do przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego należy wskazać, że:
  - w **70% (57 gmin)** wszystkie „Niebieskie Karty” zostały przekazane do przewodniczącego zespołu w 7 – dniowym ustawowym terminie;
  - w **8% (7 gmin)** gmin **żadna** „Niebieska Karta” nie została przekazana terminowo;
  - w **22% (18 gmin)** **część** założonych „Niebieskich Kart” nie zostało przekazanych w wymaganym terminie.

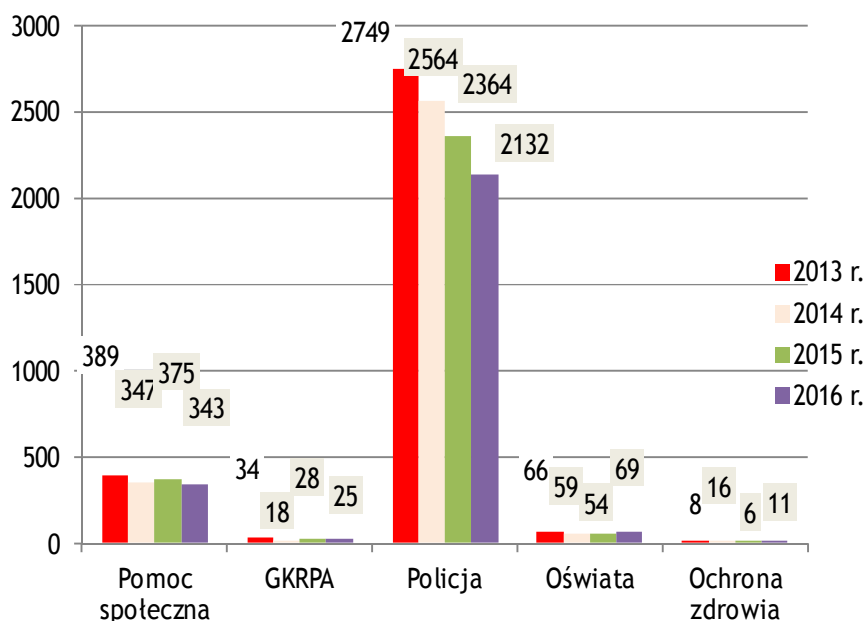


W odniesieniu do 2015 r. **zauważalna jest poprawa terminowości** przekazywania formularzy „Niebieskiej Karty – A” do przewodniczących Zespołów Interdyscyplinarnych; zwiększyła się liczba gmin, w których wszystkie „Niebieskie Karty – A” były przekazywane terminowo.

- Wśród przedstawicieli służb i instytucji uprawnionych do wszczęcia procedury „Niebieskie Karty”, podobnie jak w roku 2015 zdecydowanie dominowali policjanci, którzy założyli **ponad dwa tysiące (83%)** „Niebieskich Kart-A”, a następnie pracownicy pomocy społecznej – **343 (13%)** „Niebieskich Kart-A.” Przedstawiciele pozostałych uprawnionych służb i instytucji znacznie rzadziej procedurę: pracownicy oświaty – **69**, gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych – **25**, a ochrony zdrowia – **11** razy.

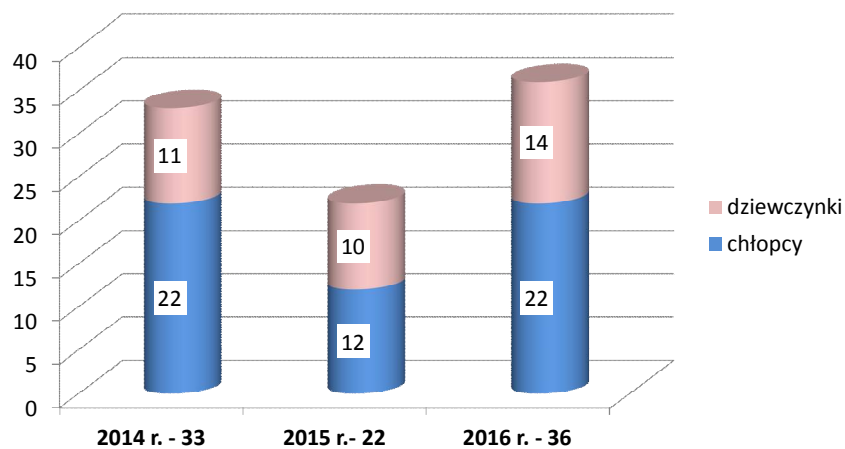
Należy podkreślić, że mimo ogólnego spadku liczby zakładanych „Niebieskich Kart- A” nastąpił **wzrost** liczby procedur „Niebieskie Karty” wszczynanych przez przedstawicieli Oświaty i Ochrony Zdrowia, jak również wzrost udziału procentowego „Niebieskich Kart” zakładanych przez przedstawicieli pomocy społecznej.

### Uruchamianie procedury „Niebieskie Karty” w 2013, 2014, 2015 i 2016 r.



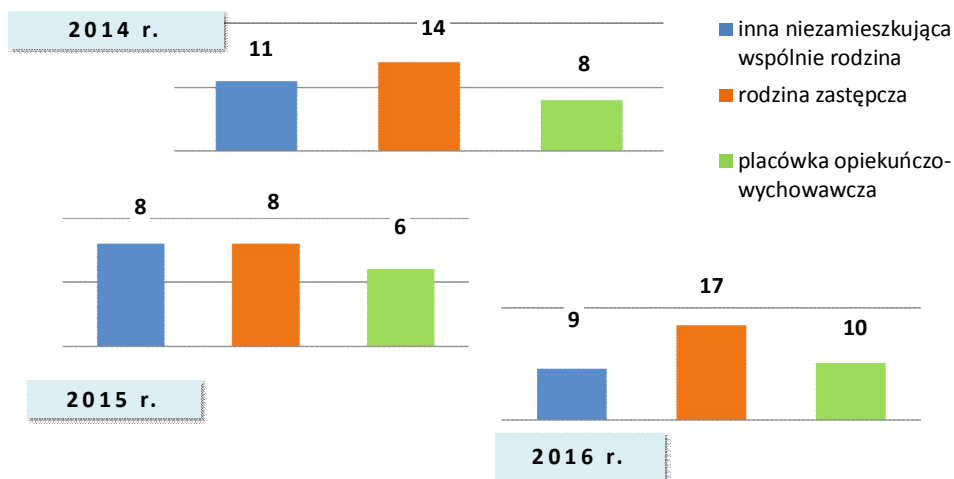
- Procedura „Niebieskie Karty” była realizowana w odniesieniu do 3.360 rodzin; w **489** rodzinach „Niebieska Karta-A” została założona ponownie (w 2015 r. w 418 rodzinach).
- Zespoły interdyscyplinarne zajmowały się **4.973** osobami (6.029 w 2015 r.), natomiast **6.707** osób objęto pomocą grup roboczych (7.715 w 2015 r.).
- **Zamykanie procedur „Niebieska Karta” w 2016 r.:**
  - ✓ z powodu ustania przemocy w rodzinie i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego jej stosowania oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy – 1.543 (1.518 w 2015 r.);
  - ✓ z powodu braku zasadności podejmowania działań – **512** (482 w 2015 r.).
- pracownicy socjalni przekazali Policji lub kuratorom sądowym 110 informacji o ponownym stosowaniu przemocy w rodzinie przez osoby uprzednio skazane za przemoc, co stanowi spadek w odniesieniu do roku 2015, w którym takich informacji przekazano 169.
- Postępowanie interwencyjne wobec dzieci:
  - ✓ 36 dzieci (22 chłopców, 14 dziewcząt) zostało odebranych z rodziny przez pracowników socjalnych w sytuacji bezpośredniego zagrożenia ich życia lub zdrowia w związku z przemocą w rodzinie, o 14 więcej niż w 2015 r.

**Liczba dzieci odebranych z rodziny przez pracowników socjalnych w sytuacji bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia w związku z przemocą w rodzinie**



- ✓ Najczęściej trafiły one do rodzin zastępczych lub innej niezamieszkującej wspólnie rodziny.

**Miejsce umieszczenia odebranych dzieci**



## 5. „Dobre praktyki” w przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie realizowane w 2016 r. przez lubuskie samorządy<sup>5</sup>

### Przedsięwzięcia realizowane przy dofinansowaniu w ramach Programu Ochronowego „Wspieranie jednostek samorządu terytorialnego w tworzeniu systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie”

- Samorząd Województwa Lubuskiego zrealizował projekt w zakresie rozwoju działań profilaktycznych mających na celu podniesienie świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy w rodzinie pt. „*Dzieciństwo nie boli – wspólna lubuska sprawa*”, w ramach którego:
  - ✓ przeprowadzono ogólnowojewódzką kampanię społeczną dotyczącą uwrażliwiania na przemoc w rodzinie wobec dzieci oraz propagowania prawidłowych wzorców rodzicielskich; przy współpracy z partnerami ze środowiska naukowego i organizacji pozarządowych przygotowane zostały różne formy przekazu, takie jak spoty radiowe, billboardy oraz plakaty; informacje o kampanii rozpropagowano w gminach województwa lubuskiego,
  - ✓ opracowano poradnik internetowy pn. „Jeśli dziecku dzieje się krzywda” dotyczący podejmowania skutecznej interwencji w sytuacji przemocy wobec dziecka,
  - ✓ zorganizowano interdyscyplinarną konferencję dla 150 osób.
  
- Powiat Krośnieński zrealizował projekt w zakresie dostosowania istniejącej infrastruktury instytucjonalnej do potrzeb osób dotkniętych przemocą w rodzinie pt. „*Przyjazna Wyspa*”, w ramach którego:
  - ✓ poprawiono warunki socjalno – bytowe funkcjonującego w powiecie Ośrodka Interwencji Kryzysowej „Wyspa” w Gubinie (zmodernizowano pomieszczenia OIK),
  - ✓ poprawiono warunki świadczenia klientom, w tym dzieciom, pomocy specjalistycznej – utworzono Przyjazny Pokój – miejsce pierwszego kontaktu specjalisty z osobą w kryzysie.

---

<sup>5</sup> Pełna informacja o nadesłanych przez samorządy „dobrych praktykach” znajduje się w załączniku do Raportu. Informacje o podejmowanych działaniach w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie nadesłał Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Zielonej Górze, następujące ośrodki pomocy społecznej: w Witnicy, Gorzowie Wlkp., Świebodzinie, Zbąszynku, Krośnie Odrzańskim, Deszcznie, Trzebielu, Strzelcach Kraj., Lubniewicach, Jasieniu, Małomicach, Międzyrzeczu, Lubiszynie, Szlichtyngowej, Szprotawie, Kłodawie, Nowej Soli (gmina), Wschowie oraz powiatowe centra pomocy rodzinie w: Zielonej Górze, Nowej Soli, i Żaganiu.

- Miasto Gorzów Wlkp. zrealizowało projekt w zakresie rozwoju działań profilaktycznych mających na celu podniesienie świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy w rodzinie pt. „*Razem przeciwko przemocy w rodzinie*”, w ramach którego:
  - ✓ zrealizowano działania na rzecz dzieci i młodzieży – konkurs plastyczny „Rodzina w mocy – bez przemocy” oraz zajęcia profilaktyczne;
  - ✓ zrealizowano dwie grupy warsztatów „Szkoły dla rodziców” skierowane do rodzin zagrożonych problemem przemocy;
  - ✓ zorganizowano konferencję dla przedstawicieli podmiotów realizujących zadania przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie Gorzowa Wlkp.;
  - ✓ prowadzono konsultacje psychologiczne, w tym elektroniczne dla mieszkańców miasta;
  - ✓ prowadzono kampanię informacyjną w lokalnych mediach, podczas imprez sportowych oraz kolportaż ulotek informacyjnych.
  
- Gmina Szprotawa zrealizowała projekt w obszarze rozwoju działań profilaktycznych mających na celu podniesienie świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy w rodzinie pt. „*Porozumienie Bez Przemocy-kontynuacja*”, w ramach którego przeprowadzono 3 kampanie społeczne:
  - ✓ pn. „Zobacz - usłysz - powiedz” adresowaną do ogółu społeczeństwa, zwracającą uwagę na problem fizycznej przemocy wobec dzieci,
  - ✓ pn. „Słowa ranią na całe życie” adresowaną do ogółu społeczeństwa, w szczególności rodziców, mającą na celu wzrost świadomości konsekwencji przemocy werbalnej, psychicznej,
  - ✓ pn. „Dzieciństwo bez przemocy” – akcja pod hasłem „Bite dzieci widzą inaczej”.
  
- Gmina Sulechów zrealizowała projekt w zakresie zwiększenia jakości i dostępności usług świadczonych na rzecz osób zagrożonych i doznających przemocy w rodzinie pt. „*Dom podparty miłością*”, w ramach którego:
  - ✓ przeprowadzono działania edukacyjne skierowane do przedstawicieli grup zawodowych zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie (szkolenie) uczniów szkół podstawowych uczniów szkół (prelekcja i konkurs plastyczny pt. „Dom podparty miłością”);



- ✓ udzielano poradnictwa specjalistycznego osobom doświadczającym i stosującym przemoc, dystrybuowano materiały informacyjne.
- Gmina Lubiszyn zrealizowała projekt w obszarze rozwoju działań profilaktycznych mających na celu podniesienie świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy w rodzinie pt. „Zareaguj”, w ramach którego:
  - ✓ odbyły się trzy pikniki rodzinne zorganizowane w miejscowościach na terenie Gminy; grupa teatralna gimnazjalistów przedstawiała pantomimę dot. wzorców zachowań w rodzinie;
  - ✓ przeprowadzono w gminnych szkołach diagnozę skali zjawiska przemocy obecnej w życiu młodych ludzi (w badaniach wzięło udział 380 uczniów);
  - ✓ przeprowadzono warsztaty dla uczniów ukierunkowane na zwiększenie umiejętności radzenia sobie w sytuacjach kryzysowych;
  - ✓ odbyło się osiem spotkań konsultacyjno-edukacyjnych z psychologiem, adresowanych do rodzin niewydolnych wychowawczo, zagrożonych lub doświadczających przemocy.

Wśród przedsięwzięć realizowanych przez lubuskie samorządy w ramach działalności własnej, prócz działalności Zespołów Interdyscyplinarnych, można wyróżnić:

- ✓ organizowanie wolontariuszy w celu udzielania pomocy oraz wsparcia dzieciom i młodzieży z rodzin zagrożonych lub dotkniętych przemocą, kryzysami, zaniedbaniem rodzicielskim,
- ✓ organizowanie poradnictwa specjalistycznego i ułatwianie do niego dostępu osobom i rodzinom zagrożonym dysfunkcjami, przemocą, uzależnieniami,
- ✓ prowadzenie grupy wsparcia dla ofiar przemocy domowej,
- ✓ uruchamianie telefonów zaufania dla osób z problemem przemocy, świadków przemocy,
- ✓ opracowywanie i wdrażanie procedur interwencyjnych mających na celu zabezpieczenie dziecka w przypadku powzięcia informacji o przemoc domowej,
- ✓ racjonalizacja zasobów jednostek pomocy społecznej w celu lepszej organizacji pracy z rodzinami dotkniętymi przemocą (np. wyodrębnianie sekcji do spraw pomocy tym rodzinom, dyżury pracowników OPS-ów i specjalistów w godzinach popołudniowych),

- ✓ organizowanie działań profilaktycznych, informacyjnych adresowanych do szerszej społeczności, w tym organizowanie stoisk, punktów poradnictwa, kolportowanie materiałów informacyjnych podczas lokalnych wydarzeń, aktywne włączanie się w obchody Tygodnia Pomocy Ofiarom Przestępstw – tworzenie i udział w punktach konsultacyjnych, dni profilaktyki itp.
- ✓ szczególne zaangażowanie w profilaktykę krzywdzenia dzieci, uwrażliwianie na ten problem,
- ✓ edukowanie dzieci i młodzieży na temat problemów i zagrożeń, w tym przemocy oraz możliwości szukania pomocy i wsparcia,
- ✓ wspieranie rodziców mających problemy z pełnieniem swoich funkcji – treningi umiejętności wychowawczych, „Szkoła dla Rodziców”,
- ✓ opracowywanie lokalnych programów profilaktycznych adresowanych do konkretnych grup społecznych lub całej społeczności lokalnej,
- ✓ szkolenia dla kadr mających styczność z problematyką przemocy w rodzinie, uczestnictwo przewodniczących w członków zespołów interdyscyplinarnych w lokalnych konferencjach, spotkaniach, debatach.

## Część II

### INFORMACJA O DZIAŁANIACH LUBUSKICH SŁUŻB I INSTYTUCJI W ZAKRESIE PRZECIWDZIAŁANIA, ŚCIGANIA I KARANIA PRZEMOCY W RODZINIE

#### 1. Lubuska Policja – stosowanie procedury „Niebieskie Karty” oraz działania prewencyjne

##### Interwencje w rodzinie:

- W 2016 r. policjanci sporządzili 2.171 formularzy „Niebieska Karta – A” – o 10,6 % mniej niż w roku 2015,
- W skali województwa odsetek liczby „Niebieskich Kart” na 10 tys. mieszkańców w 2016 r. wyniósł 21,32% i zmniejszył się o 2,47 punktów procentowych w porównaniu z rokiem 2015,
- Spośród wszystkich wypełnionych przez Policję formularzy „Niebieska Karta - A” w 2016 r.:
  - ✓ zdecydowana większość (1.761 – 81%) była sporządzona po raz pierwszy w danej rodzinie,
  - ✓ 19% (410) formularzy dotyczyło kolejnych przypadków przemocy w rodzinie, w trakcie już realizowanej procedury
- 62% (1.351) formularzy „Niebieska Karta – A” policjanci wypełnili w miastach, natomiast 38% (820) – na wsiach,
- W wyniku interwencji Policji wobec przemocy w rodzinie:
  - ✓ 4 dzieci zostało umieszczonych u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej, w rodzinie zastępczej lub w placówce opiekuńczo – wychowawczej – o 3 dzieci więcej niż w 2015 r.
  - ✓ 2 osoby umieszczono w ośrodku interwencji kryzysowej, 4 osoby zostały umieszczone w szpitalu, 6 osobom udzielono pomocy medycznej, 178 osobom udzielono innego rodzaju pomocy,
  - ✓ wszczęto 1.075 postępowań przygotowawczych z art. 207 k.k., zakończono – 1.113, zaś stwierdzono 548 przestępstwa z art. 207 k.k.

W porównaniu z 2015 r. liczba postępowań wszczętych i zakończonych nieznacznie zmniejszyła się – o 4%, natomiast zwiększyła się liczba przestępstw stwierdzonych – o 17%.

#### **Charakterystyka przemocy w rodzinie:**

- zanotowano najwięcej przypadków przemocy psychicznej – 2.228 (45%),
- w dalszej kolejności: fizycznej – 1 746 (34%),
- 948 (19%) innego rodzaju zachowań (w tym: niszczenie / uszkodzenie mienia, zabór / przywłaszczenie mienia, groźba karalna / znieważenie, zmuszanie do picia alkoholu, zażywania środków odurzających lub inne działania),
- Najmniej ujawniono przypadków przemocy seksualnej – 41 (1%) i ekonomicznej – 32 (1%).

#### **Charakterystyka ofiar przemocy w rodzinie:**

- W 2016 roku zanotowano **2.860 osób**, co, do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie, o 10,5% mniej niż w roku 2015 (3.194), z czego:
  - ✓ zdecydowaną większość spośród osób pokrzywdzonych przemocą stanowią **kobiety – 72% (2.065)**,
  - ✓ pokrzywdzonych zostało **450 małoletnich** do 19 roku życia, co stanowi **16%** w stosunku do ogółu pokrzywdzonych,
  - ✓ Spośród małoletnich pokrzywdzonych przemocą w rodzinie, większość to chłopcy (54% - 241 osób), natomiast dziewczęta – 46% (209 osób),
  - ✓ **mężczyźni** w grupie pokrzywdzonych stanowią **12% (345)**.
- **wiek osób pokrzywdzonych:**
  - ✓ Wśród pełnoletnich osób pokrzywdzonych przemocą w rodzinie większość to osoby od 19 do 65 roku życia – 2 410 osób (92%), o 1 punkt procentowy mniej niż w 2015 r.
  - ✓ Osoby starsze, pow. 66 roku życia stanowią 8%, tj. 189 osób, o 1 punkt procentowy więcej, w porównaniu do 2015 roku.

- ✓ Osoby starsze pokrzywdzone przemocą w 2016 r. to w większości kobiety – 164 osoby (87% ogółu pokrzywdzonych powyżej 66 roku życia), mężczyźni stanowią 13% pokrzywdzonych powyżej 66 lat, tj. 25 osób.

#### **Charakterystyka sprawców przemocy w rodzinie:**

- W 2016 r. zanotowano **2.175 osób**, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie, o 10,6% mniej niż w roku 2015.
- **Płeć sprawców:**
  - ✓ Wśród sprawców największą grupę stanowili mężczyźni – 92,4% (2.009 osoby),
  - ✓ Kobiety stosowały przemoc w 7% przypadków (153 osoby),
  - ✓ W 11 przypadkach (0, 6%) osobami stosującymi przemoc były osoby nieletnie.
- **Trzeźwość sprawców:**

W większości przypadków (57% - 1.235 osób), osoby stosujące przemoc w rodzinie były pod wpływem alkoholu, z czego:

  - ✓ zdecydowaną większość - 94% (1.170) stanowili mężczyźni,
  - ✓ 5% (62) kobiety.
  - ✓ 3 nieletnich sprawców znajdowało się pod wpływem alkoholu
- **Postępowanie Policji ze sprawcami podczas interwencji:**
  - ✓ 51% (1.102) osób odizolowanych od ofiary – o 3 punkty procentowe więcej niż w 2015 roku,
  - ✓ 36% z nich (778 osób) zostało przewiezionych do wytrzeźwienia - izb wytrzeźwień i policyjnych pomieszczeń dla osób zatrzymanych lub doprowadzonych do wytrzeźwienia,
  - ✓ 15% (324 osoby) sprawców zostało zatrzymanych przez Policję.

### **Profilaktyczne przedsięwzięcia lubuskiej Policji realizowane w 2016 r.**

- Szkolenia oraz odprawy szkoleniowe dla funkcjonariuszy Policji woj. lubuskiego obejmujące problematykę przeciwdziałania przemocy w rodzinie, realizacji procedury „Niebieskie Karty, pomocy ofiarom,
- Prelekcja podczas Konferencji w Zielonej Górze pn. „Dzieciństwo nie boli – wspólna lubuska sprawa”,
- Aktywne włączenie się w akcję „16 Dni Przeciw Przemocy wobec Kobiet”, 25 listopada - 10 grudnia 2016 r., m.in.: dyżur telefoniczny, kampania informacyjna, dyżury policjantów w punktach konsultacyjnych, dystrybucja materiałów informacyjnych, organizacja 7 spotkań edukacyjno – informacyjnych.

**Więcej informacji nt. działań KWP w Gorzowie Wlkp. znajduje się w załączniku do Raportu.**

### **2. Ściganie przestępstwa stosowania wobec rodziny przemocy lub groźby bezprawnej – działania prokuratur okręgowych w Gorzowie Wlkp. i w Zielonej Górze**

#### **Prokuratura Okręgowa w Gorzowie Wlkp.**

- W 2016 r. do prokuratur okręgu gorzowskiego wpłynęło **580** spraw dotyczących przestępstw przemocy w rodzinie. **276** postępowań umorzono, lub zakończyły się one odmową wszczęcia postępowania przygotowawczego.
- Wszczęto łącznie **355** postępowań przygotowawczych, z czego **227** dotyczyło przestępstwa znęcania się nad rodziną (art. 207 k.k.).
- Ogólna liczba podejrzanych wyniosła **260** osób, w zdecydowanej większości byli to mężczyźni, natomiast oskarżonych – **162**.
- Tymczasowe aresztowanie zastosowano wobec **27** osób.
- W ogólnej liczbie pokrzywdzonych – **802** – dominowały kobiety (62%), a następnie małoletni (23,5%).

- Prokuratorzy zastosowali wobec ogółem **79** podejrzanych środki zapobiegawcze w postaci dozoru Policji z zakazem kontaktowania się z ofiarą przemocy czy pod warunkiem opuszczenia lokalu zajmowanego wspólnie z pokrzywdzonym, jak również nakazu opuszczenia lokalu zajmowanego wspólnie z pokrzywdzonym.
- W ramach przedsięwzięć związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie, prokuratorzy wszystkich jednostek terenowych uczestniczyli w pracach zespołów interdyscyplinarnych ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

### **Prokuratura Okręgowa w Zielonej Górze.**

- W 2016 r. do prokuratur okręgu zielonogórskiego wpłynęły łącznie **1.144** sprawy związane z przemocą domową.
- **473** postępowania umorzono, lub zakończyły się one odmową wszczęcia postępowania przygotowawczego.
- Wszczęto łącznie **911** postępowań przygotowawczych dotyczących przestępstw związanych ze stosowaniem przemocy w rodzinie, które dotyczyły **1.603** osób pokrzywdzonych, w tym:
  - ✓ **1013** kobiet, **277** mężczyzn i **313** małoletnich poniżej 18 roku życia.
- Wśród **615** podejrzanych o popełnienie przestępstwa z użyciem przemocy domowej było **580** mężczyzn i **35** kobiet.
- **394** osoby oskarżono o popełnienie wobec członka rodziny przestępstwa z użyciem przemocy w rodzinie.
- Działania prokuratorów:
  - ✓ skierowano łącznie **77** wniosków do sądów o zastosowanie wobec sprawców najsurowszego środka zapobiegawczego w postaci tymczasowego aresztowania; sądy uwzględniły większość (72) z nich;
  - ✓ wobec **144** podejrzanych zastosowano dozór Policji z jednoczesnym zobowiązaniem do powstrzymania się od kontaktu z pokrzywdzonymi (art. 275§2 kpk),
  - ✓ wobec **44** osób prokuratorzy zastosowali dozór Policji pod warunkiem opuszczenia lokalu zajmowanego wspólnie z pokrzywdzonym (art. 275§3 kpk),
  - ✓ **81** podejrzany nakazano tytułem środka zapobiegawczego opuszczenie lokalu zajmowanego wspólnie z pokrzywdzonym (art. 275a§1 kpk).

- Oprócz podstawowej działalności oskarżycielskiej dotyczącej przestępstw z użyciem przemocy w rodzinie prokuratorzy realizowali w 2016 r. szereg własnych działań o charakterze profilaktycznym i organizacyjnym przy współpracy z instytucjami państwowymi, samorządowymi i społecznymi. Celem tych działań było usprawnienie prowadzenia postępowań przygotowawczych dotyczących przestępstw związanych z przemocą w rodzinie. Między innymi:
  - ✓ kontynuowano we wszystkich prokuraturach okręgu zielonogórskiego program „Lubuska Niebieska Tarcza”,
  - ✓ Prokuratorzy okręgu zielonogórskiego włączali się w prace zespołów interdyscyplinarnych ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie, włączali się w realizację programów ochrony ofiar przemocy i prowadzili inne działania,
  - ✓ wyznaczeni prokuratorzy uczestniczyli w spotkaniach i konferencjach, np. w konferencji zorganizowanej przez Towarzystwo rozwoju Rodziny w Zielonej Górze, w konferencji pt. „Alians służb w przeciwdziałaniu przemocy w powiecie zielonogórskim”, „Powiatowym Forum Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie zorganizowanym przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Zielonej Górze
  - ✓ Prokuratorzy, podobnie jak w latach ubiegłych, uczestniczyli w organizowanej corocznie akcji „Tydzień Pomocy Ofiarom Przestępstw”. W ramach tej akcji pełnili dyżury telefoniczne i bezpośrednie w siedzibach poszczególnych jednostek;
  - ✓ Na stronice internetowej Prokuratury Okręgowej w Zielonej Górze znajduje się zakładka dotycząca osób pokrzywdzonych; są w niej dostępne ulotki informacyjne, listy organizacji wspierających ofiary przestępstw, poradniki dotyczące m.in. przemocy domowej i przemocy seksualnej, opracowania, przepisy prawne, jak również wzory pism i przydatne linki do stron internetowych.

**Więcej informacji nt. działań Prokuratur Okręgu Gorzowskiego oraz Prokuratury Okręgowej w Zielonej Górze znajduje się w załączniku do Raportu.**



### 3. Orzeczenia sądów w sprawach przestępstw związanych ze stosowaniem przemocy domowej

#### Sąd Okręgowy w Gorzowie Wlkp.

- W 2016 roku w okręgu gorzowskim za stosowanie przemocy w rodzinie osądzonych zostało łącznie **106** osób, z czego za czyn z art. 207 kodeksu karnego osądzono **97** osób.
- Osądzono **168** osób oskarżonych o popełnienie czynów związanych z przemocą w rodzinie, w tym **106** osób z art. 207 kodeksu karnego.
- Wśród skazanych **43** osoby były uprzednio karane.
- Wobec **109** osób orzeczono karę pozbawienia wolności, z czego:
  - ✓ w 61% przypadków (67 osób) zastosowano instytucję warunkowego zawieszenia wykonania kary pozbawienia wolności,
  - ✓ w pozostałych 42 przypadkach zasądzono karę bezwzględnego pozbawienia wolności (w prawie połowie przypadków w wymiarze od 6 mies. do roku).
- Pod dozór kuratora oddano 43 skazanych.
- Wobec 26 osób sądy zastosowały ograniczenie wolności.
- Przed wydaniem wyroku tymczasowe aresztowanie zastosowano wobec **2** osób.
- Wśród ogólnej liczby osób pokrzywdzonych – **287** – dominowały kobiety (**153**) oraz małoletni (**78**), pokrzywdzonych mężczyzn było **56**.

Sądy rejonowe w okręgu gorzowskim orzekły wobec skazanych środki karne wynikające z art. 39 pkt 2b oraz 39 pkt 2e kodeksu karnego:

- zakaz kontaktowania się z określonymi osobami – wobec **2** mężczyzn,
- zakaz zbliżania się do określonych osób – wobec **12** mężczyzn,
- nakaz opuszczenia lokalu zajmowanego wspólnie z pokrzywdzonym – wobec 5 osób mężczyzn.
- Na podstawie art. 11a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do wydziałów cywilnych w 2016 roku wpłynęło **15** wniosków w przedmiocie zobowiązania sprawcy przemocy w rodzinie do opuszczenia mieszkania zajmowanego wspólnie innym członkiem rodziny dotkniętym przemocą. Wydano **7** orzeczeń zobowiązujących sprawcę do opuszczenia mieszkania.

- Wśród orzekanych środków probacyjnych na podstawie art. 72 kodeksu karnego nałożono na sprawców czynów kwalifikujących się jako przemoc domowa następujące obowiązki, m.in.:
  - ✓ uczestnictwo w oddziaływaniach korekcyjno- edukacyjnych ( § 1 pkt 6a ) – **22** osoby,
  - ✓ powstrzymanie się od zbliżania się do pokrzywdzonego ( § 1pkt 7a) – **5** osób,
  - ✓ powstrzymanie się od kontaktowania się z pokrzywdzonymi ( § 1pkt 7a) – **3** osoby,
  - ✓ opuszczenia lokalu zajmowanego wspólnie z pokrzywdzonym ( § 1 pkt 7b) – **7** osób,
  - ✓ powstrzymywania się od nadużywania alkoholu lub używania innych środków odurzających (§ 1 pkt 5) – **42** osoby.

Na obszarze właściwości Sądu Okręgowego w Gorzowie Wlkp. były podejmowane podobnie jak we wcześniejszych latach działania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie poprzez:

- współpracę z Lubuskim Urzędem Wojewódzkim, Urzędem Marszałkowskim, Komendą Wojewódzką Policji, służbą więzienną oraz instytucjami szczebla powiatowego i gminnego w zakresie wspólnych narad, szkoleń i wymiany doświadczeń;
- współpracę z podmiotami realizującymi programy korekcyjno – edukacyjne;
- udział pracowników sądownictwa w Tygodniu Pomocy Ofiarom Przystępstw,
- stosowanie „Procedur współpracy służby kuratorskiej oraz funkcjonariuszy Policji w stosunku do osób, wobec których wykonywane jest orzeczenie sądu w związku z popełnieniem czynów karalnych polegających na stosowaniu przemocy lub groźby bezprawnej;
- udział kuratorów w pracach zespołów interdyscyplinarnych (w 134 posiedzeniach) i w grupach roboczych (w 181 spotkaniach);
- przekazywanie materiałów informacyjno – szkoleniowych, zamieszczanie informacji na stronie internetowej.

### **Sąd Okręgowy w Zielonej Górze.**

W związku z karą orzeczoną z warunkowym zawieszeniem, sądy rejonowe wykonywały orzeczenia:

- wobec **132** osób – dot. obowiązku leczenia odwykowego od alkoholu i środków odurzających oraz leczenia rehabilitacyjnego (art. 72§1 pkt. 6 k.k.),
- wobec **47** osób – dot. uczestnictwa w programach korekcyjno – edukacyjnych dla sprawców przemocy (art. 72§1 pkt. 6a k.k.),
- wobec **48** osób – dot. uczestnictwa w terapii (art. 72§1 pkt. 6a k.k.),

Sądy rejonowe nałożyły na skazanych środki następujące środki probacyjne:

- na **108** osób – obowiązek leczenia odwykowego od alkoholu i środków odurzających oraz leczenia rehabilitacyjnego (art. 72§1 pkt. 6 k.k.),
- na 30 osób – obowiązek uczestnictwa w programach korekcyjno – edukacyjnych.

Sądy rejonowe nałożyły na skazanych na podst. art. 39 pkt. 2b k.k. następujące środki karne:

- na **49** osób – zakaz zbliżania się do określonych osób,
- na **45** osób – zakaz kontaktowania się z określonymi osobami.

Na obszarze Sądu Okręgowego w Zielonej Górze w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie były podejmowane następujące działania:

- Kuratorzy zawodowi i sędziowie uczestniczyli w 13 Ogólnopolskiej Konferencji „Pomoc dzieciom – ofiarom przestępstw” oraz lokalnych konferencjach nt. przedmiotowej problematyki,
- kuratorzy uczestniczyli w szkoleniach, np. w organizowanym przez Kuratora Okręgowego szkoleniu podjęto problem współpracy kuratora rodzinnego z kuratorem dla dorosłych przy interwencji w rodzinie doświadczającej przemocy,
- Kurator Okręgowy i kierownicy zespołów kuratorskich w sądach rejonowych monitorowali stosowanie *„Procedury współpracy służby kuratorskiej oraz funkcjonariuszy Policji w stosunku do osób, wobec których wykonywane jest orzeczenie sądu w związku z popełnieniem czynów karalnych polegających na stosowaniu przemocy lub groźby bezprawne”* wynikającej z porozumienia Ministra Sprawiedliwości i Komendanta Głównego Policji z dnia 29 listopada 2010 r. w celu szybszej i właściwej wymiany informacji oraz skutecznej reakcji lub koniecznego oddziaływania wobec sprawców,
- Kuratorzy sądowi włączali się w lokalne przedsięwzięcia w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie:

- ✓ uczestniczyli w pracach zespołów interdyscyplinarnych: w 213 posiedzeniach wzięło udział 78 kuratorów sądowych; 142 kuratorów wzięło udział w 345 grupach roboczych;
- ✓ Kuratorzy sądowi uczestniczyli w realizacji gminnych programów przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar,
- ✓ pełnili dyżury w punktach konsultacyjnych np. w *Tygodniu Pomocy Ofiarom Przestępstw*
- Propagowano informacje o sposobach poszukiwania pomocy przez ofiary przemocy w rodzinie poprzez upublicznianie na stronie internetowej baz teleadresowych, informacji dla osób doświadczających przemocy.

**Pełna treść informacji z Sądu Okręgowego w Gorzowie Wlkp. oraz z Sądu Okręgowego w Zielonej Górze znajduje się w załączniku do Raportu**

#### **4. Lubuska oświata wobec przemocy w rodzinie – działalność Kuratorium Oświaty w Gorzowie Wlkp. oraz lubuskich placówek oświatowych**

Kuratorium Oświaty w Gorzowie Wlkp. w kwietniu 2017 r. przeprowadziło diagnozę w szkołach i placówkach województwa lubuskiego dotyczącą działań podejmowanych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w 2016 r.

W badaniach wzięło udział **27%** wszystkich placówek oświatowych województwa lubuskiego:

- 14 % przedszkoli,
- 39 % szkół podstawowych,
- 42 % gimnazjów,
- 24 % techników,
- 18 % liceów ogólnokształcących co stanowiło.

Wyniki przeprowadzonych ankiet wskazały, że około **94%** badanych szkół i placówek w roku 2016 podejmowało następujące działania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie:

- działania **diagnozujące**, m.in. przemocy w środowisku pozaszkolnym uczniów, przeprowadzano obserwacje uczniów, wywiady, anonimowe ankiety; szkoły monitorowały sytuację rodzinną uczniów pochodzących z rodzin zagrożonych patologią,
- działania **interwencyjne**, jak składanie wniosku do miejscowego Sądu Rodzinnego i Nieletnich o wgląd w sytuację rodziny, uruchomienie procedury „Niebieskie Karty”,
- działania  **pomocowe**, m.in. indywidualne konsultacje uczniów i rodziców z pedagogiem szkolnym, kierowanie do poradni psychologiczno – pedagogicznych, na terapię pedagogiczną, udzielanie kompleksowych informacji ofiarom przemocy o możliwości uzyskania pomocy,
- **profilaktyczne**, np. pogadanki, warsztaty dla dzieci i rodziców, rady pedagogiczne szkoleniowe, realizacja w szkołach projektów i programów profilaktycznych, organizacja festynów rodzinnych, redagowanie gazetek szkolnych itd.).

Szkoły współpracowały z różnymi instytucjami w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Do instytucji z którymi współdziałano najczęściej należały: Ośrodki Pomocy Społecznej, Poradnie Psychologiczno – Pedagogiczne, Policja, Powiatowe Centra Pomocy Rodzinie i inne, jak gminne komisje rozwiązywania problemów alkoholowych, asystenci rodzinni, sądy, prokuratura, kuratorzy sądowi, świetlice środowiskowe, zespoły interdyscyplinarne, ośrodki interwencji kryzysowej, Caritas.

**Szczegółowa informacja nt. działań placówek oświatowych, jak również przykłady realizowanych przez nie „dobrych praktyk” znajdują się w załączniku do Raportu.**

## **Podsumowanie**

Na terenie województwa lubuskiego w 2016 r. kontynuowano i podejmowano działania mające na celu coraz skuteczniejsze ograniczanie i przeciwdziałanie przemocy w rodzinie. Działania te były realizowane przez instytucje i organizacje mające w swoich kompetencjach udzielanie pomocy i wsparcia ofiarom krzywdzenia, działania prawno – karne i korekcyjno – edukacyjne wobec sprawców przemocy, jak również działania informacyjno – edukacyjne w zakresie zjawiska przemocy w rodzinie adresowane do ogółu społeczeństwa.

Zespoły interdyscyplinarne, w których działalności pokładane są największe nadzieje, jeśli chodzi o dotarcie do osób i rodzin dotkniętych przemocą domową z niezwłoczną, skuteczną pomocą, w znacznej mierze wkomponowały się w tworzenie spójnego systemu przeciwdziałania i ograniczania zjawiska na terenie gmin, a po części i powiatów. Z analizy ich działalności wynika, że potrzebują one dalszego wzmocnienia, w szczególności w zakresie szkoleń dot. doskonalenia warsztatu pracy z osobami dotkniętymi i stosującymi przemoc oraz mobilizowaniu części ich członków do aktywniejszego zaangażowania w powierzone im zadania.

Obserwowalnym zjawiskiem w 2016 r. był dalszy spadek wszczętych procedur „Niebieskie Karty”; podobny trend, czyli mniejsza liczba był zauważalny w działalności prokuratur i sądów. Ocena przyczyn i konsekwencji takiego stanu rzeczy powinna stać się przedmiotem analiz i debaty na ogólniejszym forum teoretyków i praktyków biegłych w przedmiotowej problematyce.

**Sporządził:**  
**Wydział Polityki Społecznej**  
**L UW**